

# 参阅材料

2016年第2期（总26期）

北滘镇委镇政府办公室  
北滘镇公共决策咨询办公室

编

2016年2月1日

---

## 余焯焜同志在北滘镇第十六届人民代表大会 第七次会议上的讲话

（2016年1月29日根据录音整理）

各位代表、同志们，各位参会的教育工作者、医务工作者、学生代表们：

今天，北滘镇第十六届人民代表大会第七次会议圆满完成了各项议程，选举我担任北滘镇人大主席，选举梁晴尔同志担任北滘镇镇长。这是一项神圣而光荣的使命，是各位代表对我和梁镇长的信任，更是全镇人民对我们的重托。我们将把这份信任和重托化为履职的动力和源泉，竭尽所能，全心全意服务北滘，团结

带领领导班子，加强与群众的血肉联系，推动北滘各项事业继续向前发展。

有付出就有收获。在刚刚过去的 2015 年，我们优化发展策略，找准城市新一轮发展发力点，主动融入北部片区一体化、加快对接广佛。在全体北滘人的共同努力下，城乡统筹水平稳步提升，产业转型升级不断加快，经济社会保持平稳发展，城市人文内涵不断增强，北滘的区域竞争力、辐射力、吸引力日渐增强，位列“中国科学发展百强镇”第八名。全年商品房销售数量和面积位居全区第一，充分说明了北滘的城市环境以及区域价值得到更多有识之士的认同。“幸福北滘”的蓝图转化为群众的现实享受。北滘人居环境质量持续提升，医疗、教育、社会治安等事业稳步提升，精彩纷呈的小城盛事令越来越多的市民为北滘发展点赞。

虽然过去的一年取得了一定成绩，但还是有不少难题亟待我们破解。一是经过三十多年的经济高速发展，过去靠土地、环境等要素红利的时代已一去不复返，必须破除土地要素瓶颈，进一步提高土地资源利用效率，精细谋划产业布局，同时重拳开展土地执法和环保执法，留住青山绿水，还原乡愁。二是面对经济下行压力加大，新经济发展仍处于起步阶段，转型升级的强劲动力尚未完全形成，对优质创新创业资源的吸引力仍显不足。三是公共服务仍不能与经济发展水平和群众期望完全相匹配，尤其是医疗、教育等关键领域存在供给结构性矛盾，短期内得不到明显改善，难以形成人才洼地，政府需要激活更多优质公共服务资源，

进一步充实民生内涵。

代表们、同志们，地铁时代的号角催人奋进，顺德北部片区一体化为北滘下一步的发展注入新能量，互联网新经济掀起发展新浪潮。全镇的企业和市民，对新机遇下北滘的发展翘首期盼，对近在咫尺的广佛同城生活充满期待，对北部片区重点项目为我们带来的发展红利憧憬无限。2016年是“十三五”规划开启之年，全镇上下要深入贯彻区委、区政府提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚定不移地以建设魅力北滘为目标，抢抓机遇，主动作为，争当北部片区一体化的桥头堡、对接广佛的排头兵。下面，我想讲一下北滘的未来，就“十三五”阶段北滘的发展和人大工作讲几点意见。

**一是城市发展要充分体现“产城人”良性互动理念，进一步明确发展目标。**

在过去的发展中，我们的着力点放在产业升级和城市建设，取得了丰硕的成果。进入以人为本，强调以人为核心的历史发展新阶段，必须提出新的城市发展目标，即“人口增长——人才结构优化——局部人口密度增加”的目标。综观世界城市发展史，人口的增长代表城市的发展，反之代表城市的衰退。如近年来底特律发生的人口萎缩就是非常典型的案例，底特律从人口最多时的1950年，到2007年人口减少了120万，萎缩了55%，近三年继续减少了26%的人口。没有人口的支撑，百业难以复兴，公共服务水平难以维系，城市也就走向衰败。因此，首先我们旗帜鲜

明地提出常住人口增长的目标。预计“十三五”期间增加的常住人口将达到5万。其次，智力是推动产业升级的最根本动力，必须大力推进人才结构的优化，吸引高素质人才聚集，在北滘生活和发展事业，稳步提升使高学历人才在人口中的比例。最后是局部人口密度增加。为什么提出这个目标？因为人口不集中，就难以实现真正的城市化，就难以集中资源建设完善城市配套设施，就难以实现培育优化生活服务业。上述三个关于人的指标变化，势必推动城市的进一步建设和完善，特别是人才的聚集又进一步推动产业升级，真正实现产城人之间的良性互动，这才是北滘城市发展的模式。

## 二是传承发展，在新阶段进一步赋予“魅力北滘”新的内涵。

“魅力北滘”建设已步入第六个年头，我们从城市建设、产业升级、政府转型、民生改善等多个方面，对城市和乡村进行升级改造，北滘已经初步由原来的农村型的城镇，蜕变成为新型都市化的雏形。站在新的发展起点上，我们将赋予魅力北滘新的内涵，打造以魅力北滘为核心，以丰富市民生活为目的的众多子品牌文化活动。如去年打造的“阅读北滘”工程，开放短短半年时间，200多平方米的24小时阅览室空间，接待了近5万人次的阅读爱好者，得到了市民普遍好评。今年，我们将继续深化丰富“阅读北滘”活动内容，并向村居延伸，结合华语文学传媒大奖，把北滘打造成阅读爱好者的圣地，福泽更多的市民百姓。今年还将推出“活力北滘”计划，根据布点规划，计划在适当的地方打造类似于

广州二沙岛的亲民体育公园。如在新城区林上路边建设体育公园，首期完成全尺寸标准灯光足球场；在潭洲水道纵深段建设户外运动场所和年轻人喜欢的极限运动场地；今后还计划将都宁岗森林公园打造成适合户外运动的大平台，让每个北滘人都能找到适合自己的运动场所，释放运动魅力。“十三五”期间，我们还会不断充实魅力北滘的子品牌活动，在这里，也诚恳的欢迎各位人大代表及社会各界为我们出谋划策，不断丰富魅力北滘的内涵。

### **三是把握区域一体化发展新机遇，加快完善城市升级建设。**

深刻认识轨道交通在未来城市基础设施配置中的决定性作用，加大与周边地区基础设施的交通对接，“十三五”期间我们要全力配合顺德北部片区一体化和九大重点项目建设，确保重点工程落实到位。做好广佛环线、广州地铁七号线北滘站点的规划研究和空间开发，提前谋划地下空间，使新城区各重要节点通过地下通道实现有机连接。布局新城区腹地纵深开发，拓展未来城市发展空间。通过建设北滘“一带一路”工程，加快镇内各片区与高等级、重要基础设施的互连对接，实现外联内畅。“一带”就是打造北滘镇内环形水道景观带，实现步行或自行车道全面贯通；“一路”就是环镇路网实现环形贯通，使绝大部分村居实现快速互通。加大治水力度，今年完成北滘污水三期项目并启动群力围污水处理项目，“十三五”期间，我们将争取实现污水处理全覆盖，并实施水景观活化和水生态修复工程。确保市民活动中心、和园、和美术馆等重要文化设施的建设进度，早日让市民享受高质文化设

施。引入社会资金，加快碧江、林头等古村落活化和村居古祠堂修缮，打造一批岭南特色的水乡旅游项目。今后我们要将强化建管并重，利用智能化、大数据的手段提升城市管理的水平。

#### **四是强化创新转型引领发展理念，继续擦亮经济大镇品牌。**

地方政府与企业唇齿相依。坚持“企业好、政府好，社会才会好”的理念。必须强化“服务企业就是服务发展”理念，构建新型政企关系，营造良好的政府服务环境，坚定不移全力支持好扎根在北滘的企业发展。坚决反对政企“背靠背”的思潮，增强政府和企业的凝聚力。“十三五”期间，我们将借助工业设计城平台、美的创新中心、慧聪电商平台等高端资源，优化设计城社区的经济服务功能，做实和做大北滘“创业之城”这个经济品牌，辐射扶持中小企业创新发展，培育新的经济增长点。以新城区为载体全力建设“乐创谷”，今年将重点打造南方智谷创业花园，全面对接广州大学城，形成人才、创业、生活的无缝对接。实施北滘镇电子商务发展规划，创建电商产业园，加速产业聚集。以产业导向加快总部经济区招商，形成产业价值高地，吸引更多高端产业进驻北滘。我们也将出台新一轮扶持产业政策，今年政府将出资 1500 万产业资金引导总部经济、电子商务、工业设计等产业再上新台阶。

#### **五是打造优质民生，真正实现发展共享。**

我们坚持“共建共享”的发展理念，把幸福蓝图转化为人民群众实实在在的物质精神享受。教育卫生事业，事关北滘未来的可

持续发展。“十三五”期间我们将在新城区配置至少一所高端学校。优化全镇教育资源配置，确保老师待遇按政策分配一分不少。同时加大奖教奖学，积极引进和培养优秀人才和团队，不断提升教育质量水平。落实学校后勤服务改革，让学生、老师、家长满意。其次，将着力推动北滘医院设备提升、环境改善、服务优化三大计划，实施社区卫生服务中心管理架构改革，确保基层医疗卫生服务能力提升，市民满意。逐步提高医疗卫生系统各级人员待遇水平与北滘发展水平同步。开创慈善事业新模式。随着慈善大楼的投入使用，北滘慈善会将具备持续收入的能力，将会惠及更多需要帮助的群体。我们也将完善和创新慈善项目，让更多爱心人士和企业可以一起投入到慈善事业中来，让大爱充满北滘。

#### **六是加强队伍建设，提升党和政府的施政效能。**

提升党员干部队伍干事创业的激情和创意，是建设魅力北滘和“十三五”规划各项事业的基本保障。为此，镇党委政府提出提升组织施政效能的三项研究工作：一是加强基层党建工作的课题。比如如何增强基层党员群众工作的影响力？如何在基层工作中体现党的主导作用？如何增加党员在村居或股份社代表中的话语权？等等。这些都是摆在我们面前迫切需要解决的问题。二是明晰基层工作职能的课题。比如要厘清村居行政服务站职责，政府职能延伸和村居服务工作如何适当界定？如何优化人员配置？下一步将改变对村居行政服务站和“两委干部”的考核形式，突出对重点工作和个性化工作的考核，并增加与绩效工资挂钩的

权重，确保党委、政府中心工作在基层落实到位。三是推进国有资产改革的课题。首先要理顺政企不分的问题，政府内部后勤服务与可参与市场竞争经营项目要分离。其次要理顺公有资产管理架构，特别是可经营项目要分别成立独立子公司走入市场，并通过吸引社会人才、资金，做大做强做优公有资产，实现财政可持续增长，成为北滘城市升级、产业转型、社会民生事业的重要引擎。

今天的大会，我们荣幸邀请了镇内的教师、医生及学生代表参加，你们是北滘发展的建设者、见证者和后备军。北滘的发展需要你们以及每一位北滘人的参与，需要大家奉献智慧与汗水。我们人大的工作，就是倾听群众心声，联系基层纽带，凝聚社会力量，把最基层、最质朴的声音反映给党委政府。我们欣喜地看到，去年政府提出的十件民生实事，得到了镇人大代表和社会的普遍关注，提出了很多富有建设性的意见和建议，为我们的工作开展带来了广阔的思维空间。地铁时代的到来，北部片区一体化的号角都鼓舞着每一位北滘人，人大代表们应该广泛收集和反映企业和社会对变革发展的敏锐反应、优秀建议。我希望，镇人大在今后的依法履职中，要做好“三个围绕、三个问计”，一是围绕地方经济社会发展的重要部署，二是围绕政府工作中存在的突出问题和薄弱环节，三是围绕群众反映强烈的热点难点问题，真正问计大事，问计民生，问计焦点。要将问计、交办、跟踪、督办做实，建立起一套切实有效的工作机制。政府部门要强化责任担



当，高度重视人大问计，敢于出实招、妙招、硬招，切实推动相关问题有效解决。

各位代表、同志们，新年伊始，光荣与使命同行。我们将紧紧依靠全体代表和全镇人民，恪尽职守，以赤子之心回报北滘人民群众的信任和重托，为建设和谐幸福北滘而努力奋斗！

最后，祝各位工作顺利，身体健康，万事如意！多谢大家！