

主动公开

# 北滘镇人民政府办公室文件

北府办发〔2018〕61号

## 北滘镇人民政府办公室关于印发《北滘镇全面落实企业安全生产主体责任行动实施方案（2018—2020年）》的通知

镇安委会各有关单位、各村（社区）：

《北滘镇全面落实企业安全生产主体责任行动实施方案（2018—2020年）》业经镇政府同意，现印发给你们，请遵照执行。执行中遇到的问题请径向区安全生产监督管理局北滘分局反映。

北滘镇人民政府办公室

2018年12月19日

办公室

# 北滘镇全面落实企业安全生产主体责任行动 实施方案（2018—2020年）

为大力推动我镇企业全面落实安全生产主体责任，有效提升企业本质安全水平，全面落实《佛山市全面落实企业安全生产主体责任行动方案（2018—2020年）》、《佛山市顺德区全面落实企业安全生产主体责任行动实施方案（2018—2020年）》要求。根据我镇实际情况，制定本实施方案。

## 一、工作目标

从即日起至2020年12月31日开展全面落实企业安全生产主体责任提升行动。全面落实企业安全生产主体责任工作得到有力提升，努力实现全镇生产安全事故下降，较大以上事故得到有效遏制。2019年6月底前实现“企业安全生产档案管理改进”、“部门监管企业落实安全生产主体责任档案完善”、“企业自评自改到位”，全面落实企业安全生产主体责任行动初见成效，生产安全事故多发势头得到有效遏制；2020年6月底前全面落实企业安全生产主体责任工作得到进一步巩固提升，实现“企业落实安全生产主体责任复评到位”，实现生产安全事故同比下降；2020年年底前要建立落实企业主体责任长效机制，企业本质安全水平显著提升，生产安全事故同比进一步下降，为“全面建成小康社会”奠定良好的安全生产基础。

## 二、企业工作要求

## （一）岗位职责清晰明确

1.明确企业法定代表人和实际控制人（董事长、党委书记、总经理）同为安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责，并逐级建立企业管理人员、职能部门、各工种岗位安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围、责任清单，形成涵盖全员、全过程、全方位的责任体系，建立完善安全生产管理台账、档案制度。

2.依法依规设置安全生产管理机构，配齐安全生产管理人员。高危企业以及从业人员 100 人以上的企业要设立安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员，并设立安全总监；从业人员在 100 人以下的，应当配备专职或兼职安全生产管理人员。

3.企业与车间、车间与班组、班组与员工签订三级安全生产责任书，建立全员参与的安全管理体系，明确细化企业主要负责人、分管负责人、各部门（包括管理科室、车间、分公司等）负责人，班组和班组长、具体岗位和从业人员（包括劳务派遣人员、实习生等）的安全生产职责，形成个人落实岗位安全规程、车间班组执行安全作业规定、企业落实主体责任的安全管理机制。

4.建立健全企业安全生产例会和例检等制度。企业党委会应每半年研究一次安全生产工作，董事会应每季度研究一次。企业主要负责人每月召开不少于 1 次各部门负责人参加的安全生产例会，每季度不少于 1 次深入车间检查安全生产工作。企业安全分管负责人每周要组织分析研究、部署解决安全生产具体问题。建

立层级安全生产例会和例检制度。建立外协作业安全管理制度，与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议。建立安全生产责任制管理考核制度，考核结果要与员工绩效、晋级等挂钩。

## （二）现场管理规范有序

1.企业应当建立完善具有较大危险、危害因素的生产经营场所、设备和设施的安全管理制度以及危险作业管理制度，严格安全生产制度管理、现场管理、安全设施设备管理，督促一线员工按照制度履行安全生产职责、规范安全生产行为。在生产车间和操作岗位规范张贴危险有害因素监控卡、“明白卡”等，落实安全风险公告警示措施。针对安全风险特点，从组织、制度、技术、应急等方面对安全风险进行有效管控。

2.依据安全生产法律法规和技术标准，建立科学完善的设施设备操作规程，并在车间、岗位进行公示，提醒一线员工按操作规程操作，杜绝“三违”行为。

3.建立科学完善的劳动防护用品配备和使用管理制度以及职业健康措施保障制度，定期对作业现场有毒有害因素进行检测和分析评估，依法配备安全防护设施设备，按规定发放和佩戴劳动防护用品。

4.扎实开展安全生产标准化建设，积极应用新技术、新工艺、新装备和新材料，提升企业本质安全水平。要紧密结合实际，制定科学的安全风险辨识程序和方法，全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安

全风险，做到系统、全面、无遗漏，并持续更新完善。

### （三）隐患治理扎实有效

1.严格落实新、改、扩建项目安全生产和职业卫生“三同时”制度。定期聘请专家或者专业机构对企业安全管理与工作场所职业病危害因素进行现状评价。

2.强化安全生产风险管控。建立风险点、危险源辨识和监控制度，明确风险点查找范围，制定安全生产风险点清单，对风险点进行评定和风险预警分级管理，制定风险处置办法，分解细化风险管控责任。

3.加强隐患排查治理工作。企业要建立安全生产岗位检查、日常安全检查和专业性安全检查等制度。班组要建立班前、班中、班后安全生产检查、安全交底制度。车间要建立重点部位和关键环节安全生产巡检制度，及时发现和消除事故隐患，严格记录事故隐患排查治理情况，进一步完善隐患排查、登记、治理制度。

4.按照属地管理原则，定期将隐患整治情况通过隐患自查自报系统上报属地行业主管部门及安全监管部门，做到真查、真报、真改。

### （四）宣教培训全面深入

1.坚持“员工素质提升与企业整体发展互利双赢”原则，明确企业、车间、班组安全生产教育培训职责，根据不同管理层级与工作岗位，将培训内容细化到岗位、个人。完善“走出去与请进来”相结合、外培内训相补充的培训模式，使每名员工都能通

过不同的方式获取安全生产有关法律、规章与岗位作业知识。

2.企业主要负责人要参加安全生产培训考核,取得资格证书,持证上岗。要亲自组织或参与本单位安全生产教育和培训,确保教育培训时间、人员、内容、效果“四落实”,建立完善员工教育培训档案台账。

3.企业要建立安全生产教育、培训和持证上岗制度,对从业人员(包括被派遣劳动者、实习学生等)进行深入的安全生产教育和培训,每年组织不少于两次的全员教育培训,对关键操作岗位员工要开展每月不少于1次的教育培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识,熟悉本岗位安全操作规程,掌握安全操作技能,了解事故应急处理措施。未经安全生产教育和培训合格的从业人员,不得上岗作业。企业的特种作业人员和特种设备作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训,取得相应资格,方可上岗作业。

4.充分发挥安全文化引领、警示、教育和示范作用,不断丰富安全生产宣传教育的内容与形式,积极打造具有本企业特色的安全文化。

#### (五) 安全投入执行到位

1.企业要建立安全生产资金投入保障制度,按照国家《关于企业安全生产费用提取和使用管理办法的通知》(财企〔2012〕16号)要求足额提取安全生产专项费用。

2.制订安全生产费用投入使用计划,加大对安全教育培训、

安全设施设备、安全标准化建设、企业安全文化建设、隐患排查治理、安全科技创新、职业病防治和危险工艺、重大危险源控制等方面的投入，打牢企业安全生产基础。

3.应急队伍建设投入与应急物资器材储备基本能够满足企业自身应急救援任务需要。保证员工劳动保护和职业健康投入，定期组织员工进行职业健康体检，最大限度减少劳动伤害和职业病发生。

4.依法为全体从业人员购买工伤保险，高危行业按规定参加安全生产责任保险，切实履行企业安全生产社会责任。

#### （六）应急管理保障有力

1.建立完善事故报告应急救援和调查处理制度。结合企业实际，制定完善企业生产安全事故综合应急救援预案、专项应急救援预案和现场处置方案，强化“双盲”演练，分析存在问题，及时修订完善应急预案；组织开展应急预案、应急知识、自救互救和避险逃生技能培训，提高从业人员安全意识和应急处置技能；按照应急预案的规定，落实应急指挥体系、应急物资及装备，加强应急保障。如发生生产安全事故，保证及时、如实报告当地安全监管部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门。

2.按要求定期对预案进行评审、发布、备案，在优化预案的基础上制定现场处置卡，使企业全体人员都能熟知预案内容及自身应急处置中的岗位职责。

3.企业应当加强应急管理，根据应急救援需要建立应急救援

组织、配备必要的装备器材和应急物资，高危行业企业应依法建立专职或兼职人员组成的应急救援队伍。

4.定期组织安全生产事故应急救援演练，检验各类预案的可操作性、队伍人员结构的合理性、装备物资配备使用的可靠性，提高企业自身自防自救能力，确保员工在发生事故后能及时高效处置，减少人员伤亡和财产损失。

### **三、部门监管工作任务**

各有关行业监管部门、各村（社区）要以交通运输（包括道路运输、轨道交通、水上交通等）、危险化学品和烟花爆竹、建筑施工、消防、旅游、涉气作业、粉尘涉爆、涉有限空间作业、涉氨涉氯、冶金、特种设备、油气管道、民用爆炸物品、大型群众性活动、水利、电力设施等行业领域为重点，督促、推动我镇生产经营企业按照安全生产“六到位”和省、市、区有关规定落实企业安全生产主体责任，全面依法依规建立健全安全生产责任体系、管理制度体系、投入保障体系、教育培训体系、隐患排查治理体系、应急救援体系。

区安全生产监督管理局北滘分局负责牵头督促冶金等高风险企业和危险化学品、烟花爆竹零售等行业领域企业全面落实安全生产主体责任，对各有关行业主管部门、各村（社区）督促企业落实主体责任进行综合监督，以安委办名义协调行动计划各项工作安排，督导和考核各有关行业主管部门、各村（社区）工作落实情况。



镇公安分局负责牵头督促剧毒化学品及民用爆炸物品购买、运输、爆破作业、易制毒化学品、大型群众性活动等行业领域企业全面落实安全生产主体责任。

镇国土城建和水利局负责牵头督促房屋建筑施工、城市轨道交通及其它建设工程企业全面落实安全生产主体责任。

区环境运输和城市管理局北滘分局负责督促城镇燃气、油气管线、市容环境卫生、生活垃圾处理处置、城市道路及内河涌河面保洁、监管职能内的建筑废弃物和市政公共设施以及城市景观照明等行业领域企业全面落实安全生产主体责任。

区环境运输和城市管理局北滘分局负责牵头督促道路运输、水路运输和港口经营等行业领域企业全面落实安全生产主体责任；督促水上交通等行业领域企业全面落实安全生产主体责任。

区环境运输和城市管理局北滘分局负责牵头督促排水、污水处理、再生水利用、河道采砂等行业领域企业全面落实安全生产主体责任。

区市场监督管理局北滘分局负责牵头督促监管范围内特种设备[锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆等]使用单位全面落实特种设备安全生产主体责任；负责牵头督促互联网上网服务经营场所、娱乐场所和营业性演出经营单位、艺术品经营单位等落实安全生产主体责任；负责企业在办理营业执照时发放《安全生产主体责任承诺书》，负责查处危险化学品经营企业违法采购

危险化学品的行为，督促商品交易市场全面落实安全生产主体责任。

区市场监督管理局北滘分局负责牵头督促食品（含食品添加剂、保健食品）药品、医疗器械、化妆品等行业领域企业全面落实安全生产主体责任。

镇专职消防队负责牵头督促社会经营单位全面落实消防安全主体责任。

镇经济和科技促进局负责牵头督促民用爆炸物品生产、销售（含储存）、电力（包括电动汽车充电设施）、民用船舶制造（含修造）、商贸流通业、再生资源回收等领域企业全面落实安全生产主体责任。

镇教育局负责牵头督促教育系统企事业单位全面落实安全生产主体责任。

镇人力资源和社会保障局负责牵头督促各类养老机构、社会福利机构、救助管理机构、殡葬服务机构等全面落实安全生产主体责任。

镇农业和社会工作局负责牵头督促农业机械（使用维修环节）、农药、林业等行业领域企业全面落实安全生产主体责任。

镇卫生和计划生育局负责牵头督促医疗卫生机构、计划生育技术服务机构等行业领域企业全面落实安全生产主体责任。

镇宣传文体办负责牵头督促旅行社、景区和星级酒店等企业全面落实安全生产主体责任；督促艺术品经营单位落实安全生产

主体责任；督促体育场馆及举行体育赛事活动等行业领域全面落实安全生产主体责任。

镇公资办负责牵头督促所监管企业等单位全面落实安全生产主体责任。

邮政行业、寄递企业按上级文件要求由顺德邮政管理办公室负责牵头督促落实安全生产主体责任。

镇安委会其它成员单位、各村（社区）按照安全生产“谁主管、谁负责”和“三个必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）以及顺委发〔2015〕13号文的要求，负责督促本辖区、本行业领域企业全面落实安全生产主体责任。

各有关部门责任分工包括但不限于以上内容，实际工作中要以《中华人民共和国安全生产法》为准绳，按照顺委发〔2015〕13号文的有关规定开展工作。如由于机构改革等情况发生职能转变的，有关工作责任分工自然转为职能转变后的部门承担。

#### **四、行动实施步骤**

**（一）全面推动落实阶段（2018年11月至2019年6月）。**

1.制订细化方案（2018年12月底前）。各有关部门要结合本行业领域安全生产工作实际，制订全面落实企业安全生产主体责任行动细化方案，明确主要内容、工作任务、进度安排、工作措施等具体事项，制定本行业领域企业落实安全生产主体责任档案管理要求与相应的评价体系标准（有实施企业安全生产标准化创

建的部门参照标准化创建内容制定，其它部门根据本行业领域实际制定)，并督促此项工作在本系统贯彻开展。各村（社区）要结合辖区实际，制订相应方案，督促企业抓好落实。各牵头部门、各村（社区）要在2018年12月21日前将行动细化方案报镇安委办，并将此项工作的联络员一并报送。

2.全面传达落实（2019年3月底前）。各有关部门、各村（社区）要利用报纸、电视、网站、微信等媒介，持续宣传全面落实企业安全生产主体责任行动计划的意义与要求，要将行动方案及企业落实安全生产主体责任档案管理要求与相应的评价体系标准传达到辖区、行业领域的企业，并指导督促企业按要求做好档案整理。

3.企业自评自改（2019年6月底前）。各有关部门、各村（社区）要督促指导行业领域、辖区企业按照各行业领域评价标准进行自评自改，针对自查发现的隐患问题，要按照隐患整改“五落实”（落实整改目标、落实整改措施、落实整改时限、落实整改责任、落实整改资金）要求，逐项对照整改。

4.建立台账（2019年6月底前）。各有关部门、各村（社区）要督促指导本行业领域、本辖区企业安全生产档案管理到位、自评自改到位。镇各牵头部门要建立企业落实主体责任监管、检查、整改、评估台账，及时整理汇总企业自评情况，并动态更新，做到“一地一册、一企一档、一患一策”。各牵头部门、各村（社区）对本辖区、本行业的企业要做到底数清晰、情况明白，以便迎接

市、区安委办不定时检查抽查。

## （二）巩固提升阶段（2019年7月至2020年6月）。

1.开展复评（2019年12月底前）。各村（社区）可采取安排检查人员或购买第三方服务等方式按照有关部门评价标准对本辖区企业落实主体责任情况进行复评；镇公资办负责组织所监管企业的复评工作，城管分局负责组织水上交通等行业领域企业的复评工作，顺德邮政管理办公室负责组织全区邮政行业、寄递企业的复评工作。原则上将企业复评结果划为“优良”、“巩固提升”、“强化整改”三类（各部门可根据本行业领域实际进行划分）：

（1）企业复评较好的列为“优良”类。各行业主管部门对获得“优良”类的企业给予通报表扬，下一年度适当减少执法检查频次，优先推荐入选“红名单”企业，每年两次免费安排行业专家进行指导帮扶安全生产管理工作；安监分局协调优先安排员工进行职业健康体检和作业场所检测。

（2）企业复评中等的列为“巩固提升”类。各行业主管部门对获得“巩固提升”类的企业要督促指导其进行整改，视情况安排行业专家进行指导帮扶安全生产管理工作。

（3）企业复评较差的列为“强化整改”类。各行业主管部门对列为“强化整改”类的企业要责令其限期整改，下一年度适当加大执法检查频次，对企业存在的违法或拒不整改的行为按照“四个一律”（即对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，

一律按规定上限予以经济处罚；对存在违法生产经营建设行为的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任）和“五个坚决”（即坚决曝光重大安全隐患，坚决惩治典型违法行为，坚决通报“黑名单”生产经营企业，坚决取缔非法违法企业，坚决关闭不符合安全生产条件的企业）要求进行严格查处，对多次整改仍不符合要求的企业纳入“黑名单”进行联合惩戒。

镇各牵头部门要及时对复评情况进行分析总结，对发现的共性问题 and 薄弱环节，研究制定针对性措施，督促指导企业开展整改。要根据复评情况及时完善更新相关监管台账，以迎接市、区安委办不定时对复评情况进行检查抽查。

2.强化执法检查（2020年6月底前）。镇各有关部门要根据企业复评情况结合职业安全健康分类分级和安全生产标准建设等专项工作要求，进一步加强执法检查力度，督促企业落实安全生产主体责任，督导企业细查实改，督促企业提升评估档次，对不能遵照专项行动开展自查自改的，要按照“四个一律”和“五个坚决”的要求进行查处。

### （三）建章立制阶段（2020年7月—2020年12月）

1.构建“评估—整改—复评—再整改”机制（2020年12月底前）。镇各牵头部门要研究建立企业落实安全生产主体责任“评估—整改—复评—再整改”机制，要充分运用复评结果，建立激励惩罚机制，进一步加强工作指导和政策引领，根据专项行动的进

展情况，研究分析发现的问题，及时总结好的经验做法，适时研究制定政策措施，做到以评估促进企业整改，以整改提高企业本质安全，处理好评估与整改的关系，达到良性循环效果，全面构建落实企业主体责任长效机制，不断推动本行业领域企业持续改进安全生产工作，切实提升专项行动的成效，提升安全生产管理水平。

2.完善落实主体责任执法监察体系（2020年12月底前）。各有关部门要认真研究建立健全奖优罚劣机制，要将企业落实主体责任作为年度执法计划、“双随机”抽查和安全生产标准化创建抽查等工作的必查重点项目，要以职业安全健康分类分级为基础，以企业落实主体责任复评结果为依据，对复评较差，存在问题较多、不达标项不能按期整改的企业，开展重点督促检查和指导；对基本完成整改的企业，应指导做好拾遗补缺，优化制度建设和责任制落实，促进提级升档；对整改措施落实不积极、问题和隐患突出的企业，应采取强力措施推动整改；在规定时限内整改不到位的，依法从严查处。

3.完善风险管控和隐患排查治理双重防范体系（2020年12月底前）。镇有关部门、各村（社区）要督促本辖区、本行业领域企业按照评估结果并结合安全评价、安全标准化建设和应急预案编制等工作，探索制定科学的安全风险辨识程序和方法，全面开展安全风险辨识；对辨识出的安全风险进行分类梳理，确定安全风险类别；对不同类别的安全风险，采用相应的风险评估方法确

定安全风险等级；企业要根据风险评估的结果，对安全风险进行有效管控，降低安全风险，特别要强化对重大危险源和存在重大安全风险的生产经营系统、生产区域、岗位的重点管控；企业要高度关注运营状况和危险源变化后的风险状况，动态评估、调整风险等级和管控措施，确保安全风险始终处于受控范围内；企业要建立完善安全风险公告制度，并加强风险教育和技能培训，确保管理层和每名员工都掌握所在部门安全风险的基本情况及防范、应急措施；企业要建立完善隐患排查治理制度，做到责任、措施、资金、时限和预案“五落实”，实现隐患排查治理的闭环管理。

## **五、保障措施**

**（一）加强组织领导。**成立镇全面落实企业安全生产主体责任行动领导小组，由镇长任组长、副镇长任副组长，镇安委会有关成员单位主要领导为成员，领导小组办公室设在镇安委办，负责全镇落实企业安全生产主体责任行动的组织协调和监督检查。镇各有关部门、各村（社区）要切实把落实企业安全生产主体责任专项行动摆上重要议事日程，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，成立相应的组织协调机制，统筹安排本辖区、行业领域专项行动各项工作，确保活动有序有效开展。

**（二）加强督促宣传。**各有关部门、各村（社区）要广泛开展宣传活动，营造全社会共同关心、共同参与的良好氛围。要督促指导各企业认真完善企业落实安全生产主体责任管理档案，认



真做好企业落实主体责任评估工作。同时要落实安全生产举报奖励制度，鼓励引导群众举报非法违法行为，营造全社会关注、参与、支持、监督安全生产工作的良好氛围。

（三）加强督查考核。各牵头部门、各村（社区）要加大对落实企业安全生产主体责任工作的督促力度，镇安委办将参照上级将本项工作纳入安全生产年度考核。

各牵头部门、各村（社区）要安排专人负责此项工作，分别在2019年6月15日前、2019年12月15日前、2020年6月15日前和2020年12月15日前将本辖区、本部门开展情况总结报送至镇安委办OA。

---

抄送：区安委办

---

佛山市顺德区北滘镇人民政府办公室

2018年12月19日印发